

Начальнику отдела
имущественных отношений
администрации муниципального
образования Брюховецкий район

А.С. Гуца

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Брюховецкий район от 5 октября 2016 года № 958 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов»

ст. Брюховецкая

3 октября 2018 года

Управление экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования Брюховецкий район от 5 октября 2016 года № 958 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Брюховецкий район от 14 октября 2015 года № 1138 «Об утверждении порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 20 июня 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок со 2 июля 2018 года по 28 сентября 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка со 2 июля 2018 года по 1 августа 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район - www.bruhoveckaya.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела имущественных отношений администрации муниципального образования Брюховецкий район (далее – регулирующий орган), являющегося разработчиком и инициатором издания муниципального нормативного правового акта материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Регулирующим органом представлен перечень федеральных, региональных и местных нормативных правовых актов, послуживших основанием для разработки муниципального нормативного правового акта.

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов

предоставления государственных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2012 года № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 762 «Об утверждении требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, формы схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 января 2015 года № 7 «Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также требований к их формату»;

Закон Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае».

Направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы:

Общественный представитель в муниципальном образовании Брюховецкий район по защите прав предпринимателей А.Н. Сафронов (запрос от 6 июля 2018 года № 4704);

ООО «УПХ Брюховецкое» (запрос от 6 июля 2018 года № 4703).

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от общественного представителя в муниципальном образовании Брюховецкий район по защите прав предпринимателей А.Н. Сафронова; было указано, что по результатам рассмотрения постановления муниципального

образования Брюховецкий район № 958 от 5 октября 2016 года «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» в подпункте 6 пункта 2.6 вышеуказанного регламента выявлены неточные формулировки в перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем. Так в данном пункте указано: «Копии правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на исходный земельный участок, если право на такое здание, строение, сооружение не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Основываясь на нормативных правовых актах, регламентирующих предоставление данной услуги было предложено сформулировать данный пункт следующим образом «Копии правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на исходный земельный участок, если право на такой земельный участок не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости».

Был сделан вывод, что неточность данной формулировки может привести к затруднению при формировании пакета документов для получения данной услуги заявителями, в том числе субъектами предпринимательской деятельности.

Вышеуказанные замечания и предложения были рассмотрены и учтены в ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта проведена уполномоченным органом во взаимодействии с регулирующим органом.

Дополнительные материалы для проведения экспертизы уполномоченным органом у регулирующего органа не запрашивались.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации в муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют.

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновением, наличием или прекращением договорных обязательств, наличием персонала, осуществлением не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности в муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют.

3. Неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных

законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур отсутствует.

4. Организационные и технические условия достаточны для реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Брюховецкий район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Переходный период введения в действие соответствующих правовых норм не требуется.

6. Муниципальный нормативный правовой акт утвержден постановлением муниципального образования Брюховецкий район № 958 от 5 октября 2016 года «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории».

Муниципальный нормативный правовой акт был опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевом издании «ВЕСТНИК-ИНФО», проведена независимая антикоррупционная экспертиза муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком и инициатором издания муниципального нормативного правового акта является отдел имущественных отношений администрации муниципального образования Брюховецкий район.

Исходя из анализа муниципального правового акта установлено, что положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют, при этом отдельные положения создают необоснованные затруднения для достижения заявленных целей правового регулирования.

Так в подпункте 6 пункта 2.6 Регламента выявлены неточные формулировки в перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем. Так в данном пункте указано: «Копии правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на исходный земельный участок, если право на такое здание, строение, сооружение не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Основываясь на нормативных правовых актах, регламентирующих предоставление настоящей услуги данный пункт должен быть сформулирован следующим образом «Копии правоустанавливающих и (или) правоудостоверяющих документов на исходный земельный участок, если право на такой земельный участок не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости».

Неточность данной формулировки может привести к затруднению при формировании пакета документов для получения данной услуги заявителями, в том числе субъектами предпринимательской деятельности.

Также в пункте 1.3.4. муниципального нормативного правового акта «Сведения о многофункциональном центре, уполномоченном на

организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» указаны недостоверные данные в части режима работы многофункционального центра, а также отсутствует информация о возможности получения муниципальной услуги через территориально обособленные подразделения многофункционального центра.

Вышеуказанные положения муниципального нормативного правового акта могут привести к риску не достижения цели правового регулирования, негативным последствиям, а именно к поступлению жалоб в уполномоченный орган от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

7. По результатам проведенной экспертизы установлено, что в муниципальном нормативном правовом акте положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют, при этом отдельные положения создают необоснованные затруднения для достижения заявленных целей правового регулирования, что может привести к негативным последствиям, а именно к поступлению жалоб в уполномоченный орган от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы рекомендовать регулирующему органу в течение 30 календарных дней с момента получения настоящего заключения внести в муниципальный нормативный правовой акт необходимые изменения, с целью устранения выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения для достижения целей правового регулирования, а также уведомить уполномоченный орган о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения настоящего заключения.

Начальник управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации муниципального
образования Брюховецкий район

А.С. Игошин