

Исполняющему обязанности
главного архитектора района,
начальника отдела по
архитектуре и
градостроительству управления
по архитектуре, строительству и
ЖКХ администрации
муниципального образования
Брюховецкий район

И.Д. Рофе

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Брюховецкий район от 6 сентября 2017 года № 1093 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории»

ст. Брюховецкая

29 июня 2018 года

Управление экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования Брюховецкий район от 6 сентября 2017 года № 1093 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Брюховецкий район от 14 октября 2015 года № 1138 «Об утверждении порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 18 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 30 марта 2018 года по 29 июня 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 30 марта 2018 года по 30 апреля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район - www.bruhoveckaya.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у отдела по архитектуре и градостроительству управления по архитектуре, градостроительству и ЖКХ администрации муниципального образования Брюховецкий район (далее – регулирующий орган), являющегося разработчиком и инициатором издания муниципального нормативного правового акта материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Регулирующим органом представлен перечень федеральных, региональных и местных нормативных правовых актов, послуживших основанием для разработки муниципального нормативного правового акта.

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2012 года № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2012 года № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения»;

Решение Совета муниципального образования Брюховецкий район 4 февраля 2010 года № 459 «Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на установку рекламной конструкции на территории муниципального образования Брюховецкий район и порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Брюховецкий район».

Направлены запросы участникам публичных консультаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы:

Общественный представитель в муниципальном образовании Брюховецкий район по защите прав предпринимателей А.Н. Сафронов (запрос от 30 марта 2018 года № 2115);

ООО «УПХ Брюховецкое» (запрос от 30 марта 2018 года № 2116).

В ходе проведения публичных консультаций какие-либо замечания, предложения, рекомендации от участников публичных консультаций не поступали.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта проведена уполномоченным органом во взаимодействии с регулирующим органом.

Дополнительные материалы для проведения экспертизы уполномоченным органом у регулирующего органа не запрашивались.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации в муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют.

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновением, наличием или прекращением договорных обязательств, наличием персонала, осуществлением не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение

предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности в муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют.

3. Неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур отсутствует.

4. Муниципальный нормативный правовой акт содержит недостаточно технических условий для полноценной реализации отраслевым органом администрации муниципального образования Брюховецкий район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

В частности для предоставления муниципальной услуги по аннулированию разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции муниципальным нормативным правовым актом не утверждена соответствующая форма заявления, а также не утвержден состав необходимых сведений предоставляемых заявителем при обращении с целью получения услуги, что делает невозможным перевод услуги в «электронный вид» и соответственно невозможным предоставление услуги через Единый портал государственных и муниципальных услуг или портал государственных и муниципальных услуг Краснодарского края.

5. Переходный период введения в действие соответствующих правовых норм не требуется.

6. Муниципальный нормативный правовой акт утвержден постановлением администрации муниципального образования Брюховецкий район от 6 сентября 2017 года № 1093 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории».

Муниципальный нормативный правовой акт был опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевом издании «ВЕСТНИК-ИНФО», проведена независимая антикоррупционная экспертиза муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком и инициатором издания муниципального нормативного правового акта является отдел по архитектуре и градостроительству управления по архитектуре, градостроительству и ЖКХ администрации муниципального образования Брюховецкий район.

Исходя из анализа муниципального правового акта установлено, что положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют, при этом отдельные положения создают необоснованные затруднения для достижения

заявленных целей правового регулирования.

Так в пункте 2.7 муниципального правового акта «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги по аннулированию Разрешения подлежащих предоставлению заявителем» указано, что форму заявления о предоставлении услуги для заполнения можно получить:

- на официальном сайте муниципального образования Брюховецкий район - www.bruhoveckaya.ru;

- на Едином портале государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru или на портале государственных и муниципальных услуг Краснодарского края rgu.krasnodar.ru;

- в МФЦ или в Отделе.

При этом форма заявления для получения данной услуги муниципальным нормативным правовым актом не утверждена, а также не утвержден состав необходимых сведений предоставляемых заявителем при обращении с целью получения услуги.

Таким образом, вышеуказанные положения делают невозможным перевод услуги в «электронный вид» и соответственно невозможным предоставление услуги через Единый портал государственных и муниципальных услуг или портал государственных и муниципальных услуг Краснодарского края, что ограничивает способы получения услуги.

Также вышеуказанные положения создают необоснованные затруднения при непосредственном обращении заявителя в регулирующий орган с целью получения услуги.

В пункте 1.3.4. муниципального нормативного правового акта «Сведения о многофункциональном центре, уполномоченном на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна» указаны недостоверные данные в части режима работы всех территориально обособленных структурных подразделений (офисов) МФЦ (далее – ТОСП МФЦ), а также неверно указан адрес ТОСП МФЦ с. Новое Село.

Вышеуказанные положения муниципального нормативного правового акта могут привести к риску не достижения цели правового регулирования, негативным последствиям, а именно к поступлению жалоб в уполномоченный орган от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

7. По результатам проведенной экспертизы установлено, что в муниципальном нормативном правовом акте положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности отсутствуют, при этом отдельные положения создают необоснованные затруднения для достижения заявленных целей правового регулирования, что может привести к негативным последствиям, а именно к поступлению жалоб в уполномоченный орган от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы рекомендовать регулирующему

органу в течение 30 календарных дней с момента получения настоящего заключения внести в муниципальный нормативный правовой акт необходимые изменения, с целью устранения выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения для достижения целей правового регулирования, а также уведомить уполномоченный орган о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения настоящего заключения.

Начальник управления экономики,
прогнозирования и потребительской сферы
администрации муниципального
образования Брюховецкий район



А.С. Игошин