



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БРЮХОВЕЦКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2015

№ 1138

ст-ца Брюховецкая

**Об утверждении Порядка проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
муниципального образования Брюховецкий район,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 1496 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов исполнительных органов власти Краснодарского края» и утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (прилагается).

2. Определить управление экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования

Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Управлению экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район (Игошин):

1) определить в месячный срок со дня издания настоящего постановления перечень некоммерческих организаций, целями деятельности, которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также представителей малого и среднего бизнеса для взаимодействия при проведении на основании соглашений экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) в месячный срок со дня издания настоящего постановления разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район для учета мнений общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, представителей бизнеса и физических лиц по наличию в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений и норм, вводящих избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, необоснованные расходы физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Брюховецкий район).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Брюховецкий район А.В. Куприна

5. Постановление вступает в силу со дня его обнародования, но не ранее 01 января 2016 года.

Глава муниципального образования
Брюховецкий район



В.В. Мусатов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования
Брюховецкий район
от 14.10.2015 № 1138

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и определяет порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район (далее - муниципальные нормативные правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза).

Отраслевым органом администрации муниципального образования Брюховецкий район, осуществляющим проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является управление экономики, прогнозирования и потребительской сферы администрации муниципального образования Брюховецкий район (далее - уполномоченный орган).

2. Экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план).

4. Формирование плана осуществляется уполномоченным органом, в том числе на основании предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, поступивших в уполномоченный орган от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Брюховецкий район, общественных объединений в сфере

предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, а также иных заинтересованных лиц.

Уполномоченный орган для формирования плана размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в разделе уполномоченного органа уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Утвержденный план содержит:

наименование муниципальных нормативных правовых актов, их отдельные положения;

информация о заявителях;

дата начала экспертизы;

дата окончания публичных консультаций;

срок завершения экспертизы;

ответственное лицо уполномоченного органа.

Форма плана приведена в приложении № 1 к Порядку.

Муниципальный нормативный правовой акт включается в план при наличии сведений, указывающих на то, что его положения могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы.

5. До включения в план уполномоченный орган запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных муниципальных нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целями деятельности, которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - некоммерческие организации), в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и указывает сроки его представления.

6. До утверждения плана руководителем уполномоченного органа его проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район (далее - Консультативный совет), созданным на основании постановления администрации муниципального образования Брюховецкий район.

План утверждается на каждое полугодие руководителем уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 20-го числа месяца, предшествующего началу полугодия.

План на первое полугодие 2016 года утверждается в течение пяти рабочих дней со дня согласования проекта плана Консультативным советом, но не позднее 31 января 2016 года.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в разделе уполномоченного органа.

Внесение изменений в план осуществляется в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Порядка, в том числе на основании рекомендаций Консультативного совета.

7. В плане для каждого муниципального нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного муниципального нормативного правового акта при необходимости (запроса дополнительных сведений, расчетов, обоснований) может быть продлен уполномоченным органом на срок, не превышающий одного месяца.

8. В ходе экспертизы уполномоченным органом проводятся публичные консультации, исследования муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта (далее - заключение).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Уведомление о проведении публичных консультаций с указанием срока их начала и окончания размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в разделе уполномоченного органа.

В уведомлении должно быть указано:

дата начала и окончания публичных консультаций;

наименование муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проводится экспертиза;

адреса для направления информации (в том числе электронные).

телефон для справок

10. Экспертиза муниципального нормативного правового акта проводится во взаимодействии с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Брюховецкий район, в случае необходимости - с участием представителей некоммерческих организаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивает у отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавшего муниципальный нормативный правовой акт и являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения

(расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления.

Уполномоченный орган запрашивает у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их представления.

При проведении экспертизы рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, определяется характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе экспертизы изучаются следующие вопросы:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Брюховецкий район;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Брюховецкий район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;

получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в

одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

отсутствуют альтернативные способы подачи обязательной к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Брюховецкий район, требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для представления информации (документов);

установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав;

2) наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Брюховецкий район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Брюховецкий район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

11. По результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых

актов уполномоченным органом составляется заключение.

В заключении указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевом (функциональном) органе администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавшем муниципальный нормативный правовой акт и являющемся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

При выявлении положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении указываются рекомендации по их устранению.

В случае если отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Брюховецкий район на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении.

Форма заключения о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район приведена в приложении № 2 к настоящему Порядку.

12. В течение трех рабочих дней после подписания руководителем уполномоченного органа заключение размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район в разделе уполномоченного органа, направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы соответствующего муниципального нормативного правового акта, в отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт и являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта.

13. Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт и являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, в течение 30 дней после получения заключения уведомляют уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления экономики,
прогнозирования и потребительской
сферы администрации муниципального
образования Брюховецкий район



А.С. Игошин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку проведения
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
муниципального образования
Брюховецкий район,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

УТВЕРЖДЕН
Начальником управления экономики,
прогнозирования и потребительской
сферы А.С. Игошиным
_____ 20__ года

План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
муниципального образования Брюховецкий район на _____ полугодие 20__ года

№ п/п	Наименование НПА, их отдельные положения	Заявители	Дата начала экспертизы	Дата окончания публичных консультаций	Срок завершения экспертизы	Ответственное лицо уполномо- ченного органа
1	2	3	4	5	6	7
1						
...						

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку проведения
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
муниципального образования
Брюховецкий район,
затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

ФОРМА

Заключения о проведении экспертизы муниципального
нормативного правового акта муниципального образования
Брюховецкий район

Руководителю

(наименование отраслевого (функционального),
органа администрации муниципального
образования Брюховецкий район, разработавшего
муниципальный нормативный правовой акт и
являющегося инициатором издания
муниципального нормативного правового акта)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы муниципального нормативного
правового акта муниципального образования Брюховецкий район

(название муниципального нормативного правового акта)

Управление экономики, прогнозирования и потребительской сферы
администрации муниципального образования Брюховецкий район как
уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий
район (далее - уполномоченный орган) рассмотрел

(дата поступления муниципального нормативного правового акта)

муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования
Брюховецкий район

(название муниципального нормативного правового акта)

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Брюховецкий район от _____ № _____ «Об утверждении порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Брюховецкий район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа _____.

(число, месяц, год)

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с _____ по _____.

(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с _____ по _____.

(дата начала/окончания проведения публичных консультаций)

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Брюховецкий район - www.bruhoveckaya.ru.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у _____

(отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт и являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

материалы, необходимые для проведения экспертизы.

(отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавший муниципальный нормативный правовой акт и являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта)

представил следующие материалы: _____

(перечень документов)

В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы материалов отражается соответствующая информация.

Отражаются сведения о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам: _____

(перечень организаций)

Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе:

1) наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (выбирается из перечня в случае фактического наличия):

аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Брюховецкий район;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Брюховецкий район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, и (или) учреждений;

получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

отсутствуют альтернативные способы подачи обязательной к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Брюховецкий район, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для представления информации (документов);

установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав.

2. Описывается наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Описывается отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Брюховецкий район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Описывается недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Брюховецкий район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

6. Указываются сведения о муниципальном нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об отраслевом

(функциональном) органе администрации муниципального образования Брюховецкий район, разработавшем муниципальный нормативный правовой акт и являющемся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

7. Отражаются сведения об отсутствии или наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, с рекомендациями по их устранению.

Указание (при наличии) на приложения.

Начальник управления
экономики, прогнозирования
и потребительской сферы
администрации муниципального
образования Брюховецкий район



А.С. Игошин